E L Ő T E R J E S Z T É S

Újhartyán Város Önkormányzata Képviselő-testületének és Újhartyán Város Önkormányzat Német Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testületének

2014. május 29-ai ülésére
1. napirendhez

Tárgy: **Óvoda és Általános Iskola fenntartásának, és üzemeltetésének átadása**

Előterjesztő: Schulcz József polgármester
Lauter Antal elnök

Előkészítő: Göndörné Frajka Gabriella jegyző

Szavazás módja: minősített többség

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2012. szeptember 1. napján hatályba lépő nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény rendelkezései jelentős mértékben átalakították a közoktatás rendszerét. Az állam 2013. január 1-jével átvette az iskolák fenntartását. A települési önkormányzatok számára kötelező köznevelési feladatként az óvodai ellátás maradt, ettől az időponttól csak az óvodák fenntartói lehettek. Bár a törvény már akkor lehetőséget adott a települési nemzetiségi önkormányzatoknak köznevelési intézmények, így az iskolák fenntartására, átvételére, a költségvetési normatív támogatás mértéke erre a gyakorlatban nem adott lehetőséget.

A köznevelés rendszerének 2013. október 1-jétől hatályba lépő új finanszírozása kedvező helyzetbe hozta a települési nemzetiségi önkormányzatokat. A költségvetési törvény módosítása a fenti időponttól, majd a 2014. évi költségvetési törvény is az egyházi fenntartókkal megegyező módon biztosítja a települési nemzetiségi önkormányzatok, mint intézményfenntartók számára az állami támogatást.

Fentiek hatására Újhartyán Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 42/2014. (II.05.) számú képviselő-testületi határozatában támogatásáról biztosította Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzatának Képviselő-testületét, amennyiben az kezdeményezi a város általános iskolájának fenntartásba vételét, valamint át kívánja adni az óvoda fenntartását és üzemeltetését is.

Az iskolára vonatkozó támogató döntésünket követően, a nemzetiségi önkormányzatokra vonatkozó finanszírozás részleteinek ismeretében már felvetődött az óvodánk nemzetiségi önkormányzati fenntartásba adása.

Mindezek eredményeként Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete 16/2014. (II.27.) számú határozatában kezdeményezte az Újhartyáni Német

Nemzetiségi Általános Iskola és a Német Nemzetiségi Óvoda - Konyha Gyermekvár fenntartói jogának átvételét.

A kezdeményezés alapja a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 25. § (2) bekezdése, mely szerint egy adott települési nemzetiségi önkormányzat megkeresésére – az országos nemzetiségi önkormányzat egyetértése esetén – az adott intézmény helyi önkormányzati, állami fenntartója átadhatja a települési nemzetiségi önkormányzat számára annak a köznevelési intézménynek a fenntartói jogát, amelyik alapító okirata alapján nemzetiségi feladatot lát el, és minden gyermek, tanuló részt vesz a nemzetiségi nevelésben, nevelésben-oktatásban.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74.§ (7) bekezdése szintén azt mondja ki, hogy a nemzetiségi önkormányzat a nemzetiség által lakott településen a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelésére és iskolai nevelés-oktatására létrehozott intézmény fenntartói jogát köznevelési szerződéssel átveheti a települési önkormányzattól, az államtól.

Az érintett intézmények alapító okiratainak, nevelési és pedagógiai programjainak ismeretében megállapítható, hogy megfelelnek az átvételre vonatkozó feltételeknek. Az intézmények alapító okirataiban a nemzetiségi feladatellátás a jogszabályokban meghatározott módon szerepel, továbbá valamennyi óvodás fejlesztése a német nemzetiségi nevelést folytató kétnyelvű óvodai intézményegységben folyik, ahol az óvodai élet tevékenységi formáiban két nyelv, a német és a magyar használata érvényesül, továbbá a hangsúly a nemzetiségi nyelv fejlesztésén van, az általános iskolában a tanulók fejlesztése pedig nyelvoktató nemzetiségi nevelés-oktatás szerint folyik.

A Magyarországi Németek Országos Önkormányzatának Közgyűlése április 12-i ülésén az óvoda és az iskola esetében is egyetértését adta a fenntartóváltáshoz.

A jogi kereteken túl feltétlenül vizsgálnunk kell, hogy milyen törvényi feltétel, garancia biztosítja a települési nemzetiségi önkormányzatok számára a nemzetiségi óvodák, iskolák finanszírozhatóságát?

A Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény 33. § (1) – (2) bekezdései alapján az Országgyűlés a köznevelési feladatot ellátó intézményt fenntartó nemzetiségi önkormányzat részére az általa fenntartott nevelési-oktatási intézményben pedagógus-munkakörben, a nevelő-, oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatottak után átlagbér alapú támogatást, valamint működési és kiegészítő támogatást állapít meg.

A költségvetési törvényben meghatározott, a köznevelési intézményt fenntartó nemzetiségi önkormányzatokat megillető támogatás összege megegyezik az egyházi intézményfenntartók támogatásának összegével, de az óvodák esetében jelentősen nagyobb a települési önkormányzatoknak nyújtott állami támogatás összegénél.

Míg a települési önkormányzatok számára az állam a költségvetési törvény 2. mellékletének II/2. pontjában az óvodák működtetésére gyermekenként 56.000.-Ft-ot biztosít, addig a települési nemzetiségi önkormányzatoknak a költségvetési törvény 8. mellékletének II. pontja gyermekenként 160.000.-Ft működési támogatást, valamint a III. pontja gyermekenként 24.300.-Ft kiegészítő támogatást állapít meg.

Német Nemzetiségi Óvoda – Konyha „Gyermekvár” 2014. évi költségvetési bevétele		
Bevételek	**Települési önkormányzat (ezer forint)**	**Nemzetiségi önkormányzat (ezer forint)**
Normatív támogatások összesen:	93 782	115 701
ebből működési támogatás	***9 781***	***31 700***
nevelő munkát segítők bérének támogatása	19 800	19 800
pedagógusok bérének támogatása	64 201	64 201
étkezés támogatása – konyha működtetése	11 566	11 566
Bevételek összesen:	**105 348**	**127 267**

Fenti levezetés és számítások alapján megállapítható, hogy amennyiben az óvoda a települési nemzetiségi önkormányzat fenntartásába kerül, a 2014. évi finanszírozás alapján egy évre a nemzetiségi önkormányzatnak a városi önkormányzathoz képest - 172 óvodással számolva - 22.067.200.-Ft többletfinanszírozás jár**.** (Az önkormányzat költségvetésében a működési támogatás igénylésekor 174,66 gyermekkel számoltak, ezért 148.200.-Ft-tal kisebb a táblázat második sorának különbsége.)

A köznevelési törvény 83.§ (2) *a)* pontja szerint a fenntartó dönt a köznevelési intézmény létesítéséről, nevének megállapításáról, gazdálkodási jogköréről, átszervezéséről, megszüntetéséről, tevékenységi körének módosításáról, fenntartói jogának átadásáról.

A törvény 83.(3) bekezdése szerint fenntartó a köznevelési intézmény megszüntetésével, átszervezésével, feladatának megváltoztatásával, nevének megállapításával, vezetőjének megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt beszerzi az intézmény alkalmazotti közössége, ha van, az óvodaszék, az iskolaszék, a szülői szervezet, az iskolai diákönkormányzat, a működtető önkormányzat véleményét.

Bár a fenntartói jog átadás a fenti felsorolásban nem szerepel és a törvény intézmény-átszervezésre vonatkozó megfogalmazása nem pontos, a képviselő-testület döntése előtt, mint fenntartó beszereztük az alkalmazotti közösség és a szülői szervezet véleményét. A vélemények az előterjesztés mellékletét képezik.

A fenntartóváltással az intézmény ÁHT szerinti besorolása változik: helyi önkormányzati költségvetési szerv helyett helyi nemzetiségi önkormányzati költségvetési szervként működik tovább.

A fenntartóváltás munkajogi szempontból nem jelent változást, mert az intézményben dolgozó közalkalmazottak közalkalmazotti jogviszonyát nem érinti, ezért munkajogi szempontból nem kell őket nyilatkoztatni.

A nemzetiségek jogállásáról szóló törvény 25.§ (8) bekezdése szerint a fenntartói jog átvétele esetén az átadóval megkötött köznevelési szerződést a felek a köznevelésről szóló törvénynek az egyházi köznevelési intézményre vonatkozó szabályai szerinti tartalommal kötik meg.

A köznevelési törvény 31.§ (4) bekezdése szerint a köznevelési szerződés keretei között a nevelés és oktatás a gyermekek, tanulók számára térítésmentessé válik, továbbá a gyermekek, tanulók felvételére alkalmazni kell azokat a szabályokat, amelyek az állami, települési önkormányzati nevelési-oktatási intézményekre vonatkoznak.

A köznevelési szerződésnek tartalmaznia kell a köznevelési alapfeladatokat, a felvehető, ellátandó gyermekek, tanulók számát, az óvodai nevelési feladatokban, a tankötelezettség teljesítésével és az iskolai neveléssel-oktatással, a pedagógiai szakszolgálatok ellátásával összefüggő feladatokban való részvételt, a fenntartó által a feladatellátáshoz igénybe vehető forrásokat, azokat a szolgáltatásokat, amelyek a megállapodás alapján a gyermekek, tanulók, szülők részére térítésmentessé válnak, továbbá amelyeket térítési díjért vehetnek igénybe.

A köznevelési szerződés érvényességi ideje legalább egy, legfeljebb öt év. A köznevelési szerződésre egyebekben a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény (a továbbiakban: Ptk.) megbízásra vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

A Tisztelt Képviselő Testületeknek az Óvoda és Általános iskola fenntartásával és üzemeltetés átadásával kapcsolatban az alábbi határozatokat kell meghozni. Mivel az Óvoda az az önkormányzat kötelező feladata itt ebben az esetben csak a település önkormányzatának döntése szükséges, más eljáró szervtől,hatóságtól nem kell hozzájárulás.

<u>Óvoda tekintetében:</u>

HATÁROZAT - TERVEZET

1. Újhartyán Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 83. (2) bekezdésének a) pontjában és 84.§ (7) bekezdésében biztosított hatáskörében eljárva a Német Nemzetiségi Óvoda - Konyha Gyermekvár elnevezésű köznevelési intézményének **fenntartását és üzemeltetését 2014. szeptember 1**. napjától Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testületének **átadja**.

2. A Képviselő-testület Újhartyán Város Önkormányzata és az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzata között kötendő **Óvodai ellátásra szóló köznevelési szerződést** a mellékelt tartalommal elfogadja.

3. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a Nemzetiségi Óvoda - Konyha Gyermekvár fenntartóváltásával kapcsolatos, jogszabályokban meghatározott **jelentési kötelezettségének** tegyen eleget.

4. Újhartyán Város Önkormányzata az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzatával kötendő, Óvoda épületről szóló **helyiséghasználati és üzemeltetési szerződést** a mellékelt tartalommal elfogadja.

5. Újhartyán Város Önkormányzata és az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzat megállapodnak abban, hogy az Óvodában dolgozó pedagógusokat, kisegítő személyzetet és technikai **dolgozókat átveszi változatlan tartalommal és feltétellel**.

6. A Képviselő-testület úgy döntött, hogy az Újhartyán Város Önkormányzata és az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzata között létrejött Óvoda fenntartásáról és üzemeltetés átadásáról szóló megállapodások alapján, az épület és berendezési tárgyait évi **15.000.000/év.-Ft díj ellenében biztosítja,** - melyet havonta egyenlő részletben kell

biztosítani- a Német Nemzetiségi Önkormányzat rendelkezésére. Az erről szóló megállapodás aláírásával megbízza a polgármester.

7. A Képviselő-testület úgy döntött, hogy az Újhartyán Város Önkormányzata és az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzata között létrejött Óvoda és Általános Iskola fenntartásáról és üzemeltetés átadásáról szóló megállapodások alapján, a **bérek és azt terhelő járulékok** zökkenőmentes finanszírozása miatt, a **Német Nemzetiségi Önkormányzat előre biztosítja a szükséges fedezetet**. Amennyiben a Német Nemzetiségi Önkormányzat a Magyar Államkincstártól később kapja meg az adott támogatási arányt a kezdeti időkben, úgy ezen időszakra az Újhartyán Város Önkormányzata saját erőből finanszírozza a felmerülő, fentiekben megnevezett költségeket, melyet a Nemzetiségi Önkormányzat a kapott támogatásból haladéktalanul rendez.

Általános Iskola tekintetében:

HATÁROZAT - TERVEZET

1. Újhartyán Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 83. (2) bekezdésének a) pontjában és 84.§ (7) bekezdésében biztosított hatáskörében eljárva a Német Nemzetiségi Általános Iskola elnevezésű köznevelési intézményének **fenntartását és üzemeltetését 2014. szeptember 1**. napjától Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testületének **átadja**. A Képviselő-testület tudomásul veszi, hogy a fenntartás átadásához az Oktatási Minisztérium engedélye szükséges.

2. A Képviselő-testület Újhartyán Város Önkormányzata és az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzata között kötendő **Általános Iskola ellátásra szóló köznevelési szerződést** a mellékelt tartalommal elfogadja.

3. Újhartyán Város Önkormányzata az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzatával kötendő, Általános Iskola épületéről szóló **helyiséghasználati és üzemeltetési szerződést** a mellékelt tartalommal elfogadja.

4. Újhartyán Város Önkormányzata és az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzat megállapodnak abban, hogy az Általános Iskola technikai **dolgozókat átveszi változatlan tartalommal és feltétellel**.

5. A Képviselő-testület úgy döntött, hogy az Újhartyán Város Önkormányzata és az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzata között létrejött Általános Iskola fenntartásáról és üzemeltetés átadásáról szóló megállapodások alapján, az épület és berendezési tárgyait évi **15.000.000/év.-Ft díj ellenében biztosítja, -** melyet havonta egyenlő részletben kell biztosítani- a Német Nemzetiségi Önkormányzat rendelkezésére. Az erről szóló megállapodás aláírásával megbízza a polgármester.

6. Újhartyán Város Önkormányzata és az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzat megállapodnak abban, hogy az Általános Iskola bővítésével és fejlesztésével kapcsolatos **tervezési költségeket a Német Nemzetiségi Önkormányzat átvállalja**.

Német Nemzetiségi Önkormányzat döntései

HATÁROZAT- TERVEZET

Iskola:

1. Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzatának Képviselő-testülete a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. (7) bekezdésében biztosított hatáskörében eljárva az Újhartyáni Német Nemzetiségi **Általános Iskola elnevezésű köznevelési intézményének fenntartását 2014. szeptember 1. napjától a Klebelsberg Intézményfenntartó Központtól átveszi.**

2. A Képviselő-testület az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzat és a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ között kötendő **köznevelési szerződést** a mellékelt tartalommal elfogadja. (ez még nem áll rendelkezésünkre)

3. Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzata az Újhartyáni Német Nemzetiségi Általános Iskolára vonatkozó, a tulajdonos Újhartyán Város Önkormányzatával kötendő **használati és üzemeltetési szerződést** a mellékelt tartalommal elfogadja.

4. Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzat átvállalja az Általános Iskola bővítésével és fejlesztésével kapcsolatos **tervezési költségeket**.

5. A Német Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy döntött, hogy az Újhartyán Város Önkormányzata és az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzata között létrejött Általános Iskola fenntartásáról és üzemeltetés átadásáról szóló megállapodások alapján, az épület és berendezési tárgyait évi **15.000.000.-Ft díjat fizet Újhartyán Város Önkormányzatának** – melyet havonként egyenlő részletben biztosítja- **a beterjesztetett szerződés szerint.**

6. Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzat az Általános Iskola technikai **dolgozóit változatlan tartalommal és feltétellel** átveszi.

7. Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzatának Képviselő-testülete a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. (7) bekezdésében biztosított hatáskörében eljárva az Újhartyáni Német Nemzetiségi Általános Iskola elnevezésű köznevelési intézményén **üzemeltetését 2014. szeptember 1. napjától az Újhartyáni Önkormányzattól átveszi.**

Óvoda:

1. A Német Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy döntött, hogy az Újhartyán Város Önkormányzata és az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzata között létrejött Óvoda fenntartásáról és üzemeltetés átadásáról szóló megállapodások alapján, az épület és berendezési tárgyait évi **15.000.000.-Ft díjat fizet Újhartyán Város Önkormányzatának** – melyet havonként egyenlő részletben biztosítja- **a beterjesztetett szerződés szerint.**

2. Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzat az Óvoda pedagógusait és technikai **dolgozóit változatlan tartalommal és feltétellel** átveszi.

3. Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzatának Képviselő-testülete a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. (7) bekezdésében biztosított hatáskörében

eljárva az Újhartyáni Német Nemzetiségi Óvoda elnevezésű köznevelési intézményének **fenntartását és üzemeltetését 2014. szeptember 1. napjától az Újhartyáni Önkormányzattól átveszi.**

4. A Képviselő-testület az Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzat és az Újhartyáni Önkormányzat között kötendő **köznevelési szerződést** a mellékelt tartalommal elfogadja.

5. Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzata az Újhartyáni Német Nemzetiségi Általános Iskolára vonatkozó, a tulajdonos Újhartyán Város Önkormányzatával kötendő **használati és üzemeltetési szerződést** a mellékelt tartalommal elfogadja

6. Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzata kötelezettséget vállal arra, hogy a **Magyar Államkincstárral együttműködési megállapodást köt** a nettó finanszírozás keretein belül – Óvoda, Általános Iskola- az állami támogatás folyósításáról és a bruttó bérek és azt terhelő járulékok utalására.

7. Újhartyán Város Német Nemzetiségi Önkormányzata kötelezettséget vállal arra, hogy az Óvoda és Általános Iskola bér és járulékait, a kapott **állami támogatásból megfinanszírozza előre Újhartyán Város Önkormányzatának.**